

三教乡国土空间总体规划

SPATIAL PLANNING OF SANJIAO

2021-2035年

(草案公示稿)

霍州市自然资源局
2024年5月

前言

PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市区相关要求，霍州市人民政府组织编制了《霍州市三教乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对三教乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关详细规划和进行各项建设活动的法定依据。《规划》包括三教乡全域、乡政府驻地两个层次。目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

目 录

CONTENTS

1 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 规划原则

2 空间战略与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划指标
- 2.4 发展策略

3 国土空间保护开发格局

- 3.1 保护开发格局
- 3.2 强化底线约束

4 乡村振兴与发展

- 4.1 镇村体系
- 4.2 村庄分类
- 4.3 产业发展

5 要素支撑与保障

- 5.1 打造高效便捷的综合交通体系
- 5.2 促进乡域公共服务设施均等化
- 5.3 完善绿色低碳的市政基础设施
- 5.4 构建安全韧性的防灾减灾体系

6 乡政府驻地品质提升

- 5.1 乡政府驻地空间结构

7 历史文化保护

- 7.1 历史文化保护

8 保障机制

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.3 规划原则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记在山西考察调研重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深度对接国家、省市重大战略，围绕霍州市市委、市政府总体战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以人民为中心，统筹发展和安全，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为三教乡全方位高质量发展奠定基础。



1.2 规划范围与期限

规划范围

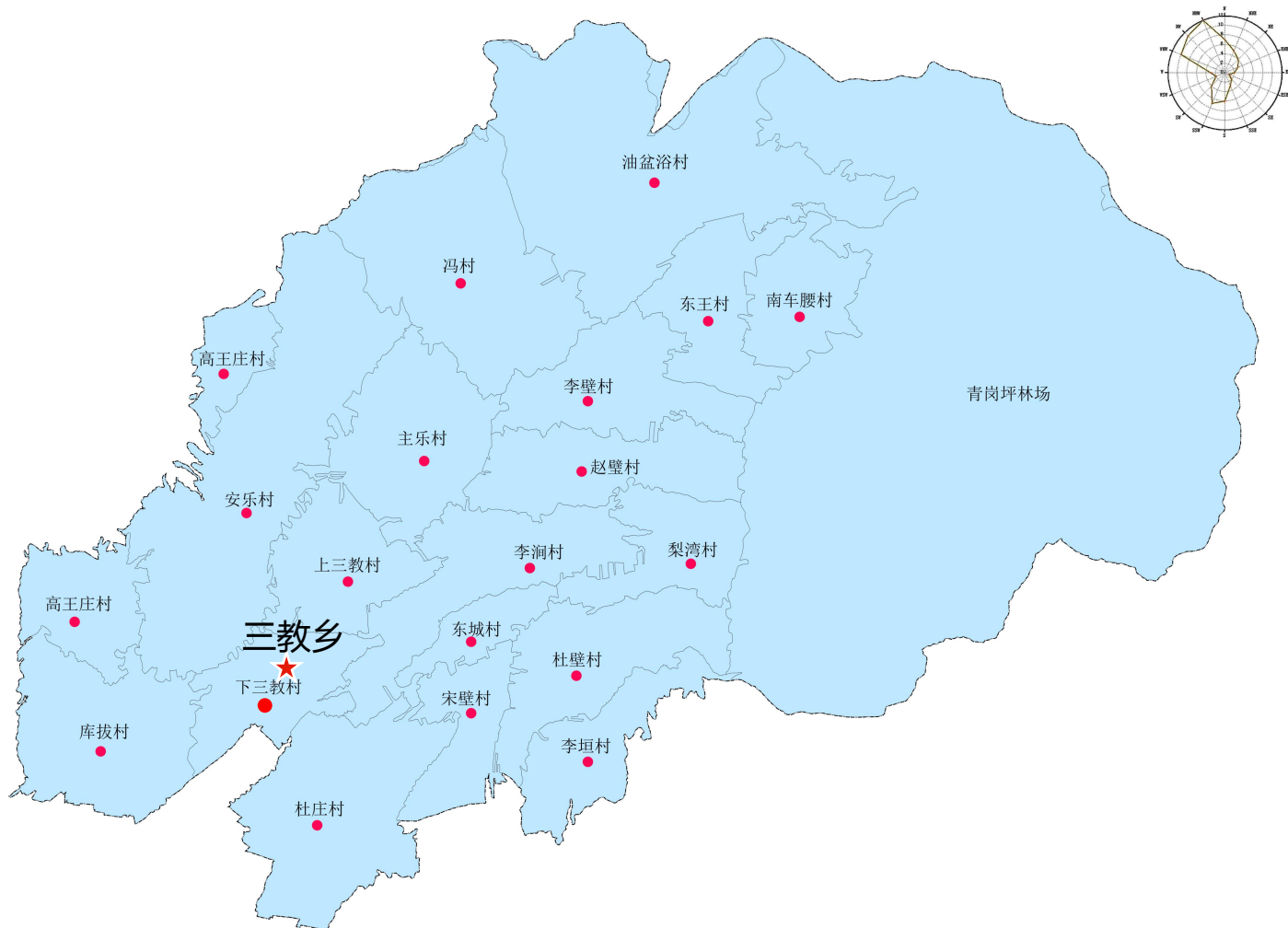
规划范围涉及乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域范围为三教乡行政辖区全部国土空间，总面积148.24平方千米，包括19个行政村。

乡政府驻地规划范围为乡政府驻地建设用地集中连片区域。

规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年至2025年，规划目标年至2035年。



1.3 规划原则

底线约束、绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。



以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

因地制宜、突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。



公众参与、开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。



02

空间战略与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 规划指标

2.4 发展策略

2.1 总体定位

规划定位

以生态保护为总则、以特色旅游为抓手，以现代农业为支撑，打造“生态康养、农旅融合、宜居宜业”的特色农贸型乡镇。

2.2 规划目标

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，紧密围绕霍州市的功能定位和目标，将三教乡建设成为太岳山生态康养承载区、高品质生活宜居示范区。



2025

近期

国土空间保护力度不断加强，永久基本农田管控严格落实，城镇空间高质量发展，乡村无序发展有效控制，三生空间得到初步优化，空间治理能力进一步提升。

2035

远期

国土空间格局不断优化，“三区三线”管控体系基本稳定，生态文明体系构建进程加快，公共服务设施和基础设施基本完善，形成高品质生活宜居乡镇格局。

2.3 规划指标

约束性指标+预期性指标

落实自然资源部和山西省关于乡镇级国土空间规划指标体系的要求，落实霍州市国土空间总体规划分解传导的指标，围绕三教乡发展定位和发展目标，构建指标体系，共计31项规划指标。指标分为约束性指标和预期性指标。约束性指标在规划期内不得突破；预期性指标按照经济社会发展预期，规划期内努力实现。



2.4 发展战略



1

坚守底线战略



2

全域统筹战略



3

农旅融合战略



4

品质提升战略

03

国土空间保护开发格局

3.1 保护开发格局

3.2 强化底线管控

3.1 保护开发格局

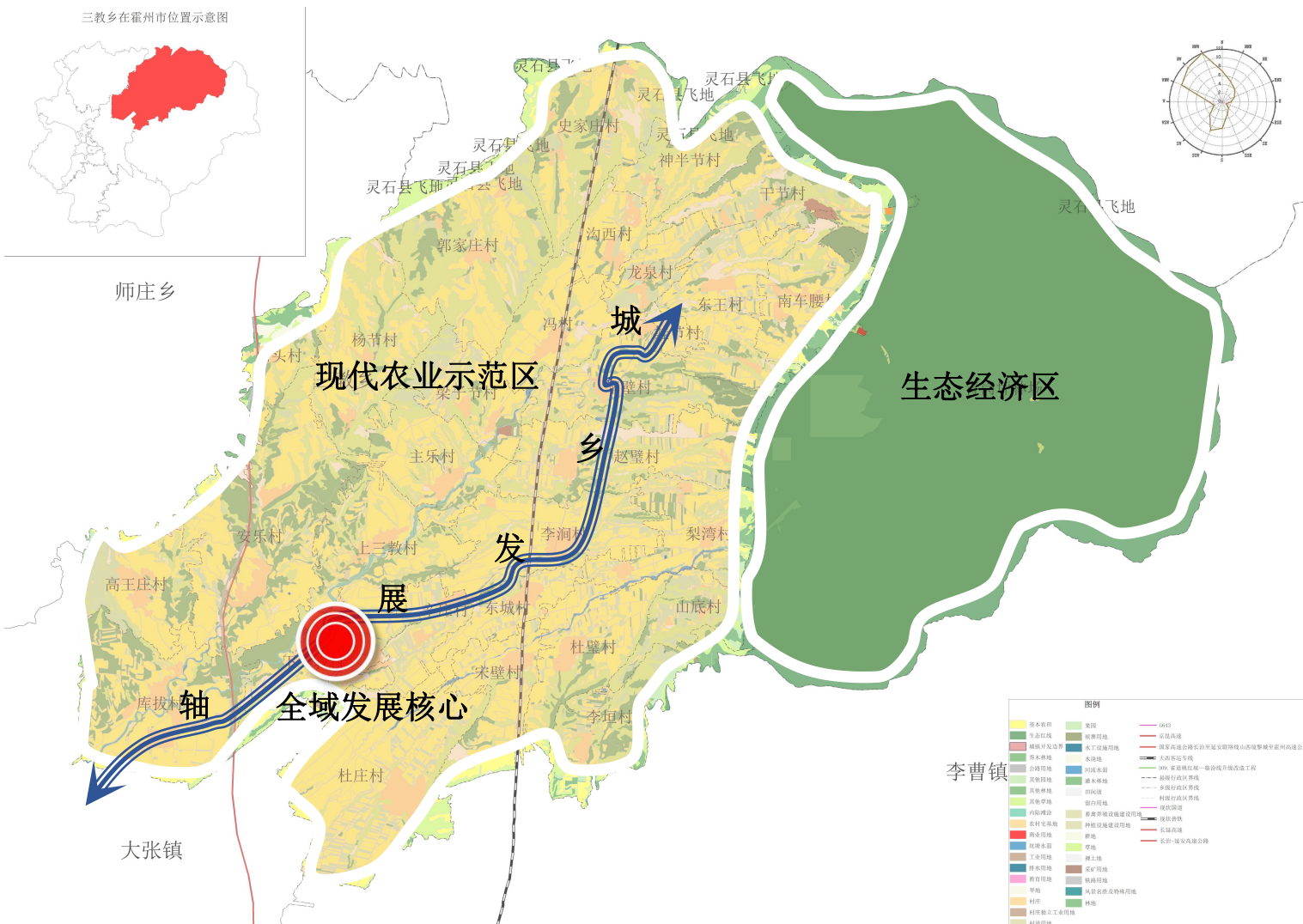
以区域内地形地貌基本特征为基础，以国土空间开发战略与目标为导向，结合主体功能定位，构建“一心一屏两区”的国土空间保护开发总体格局。

一核：即三教乡政府驻地，以下三教材为全域发展核心。

一轴：沿冯霍线打造城乡发展轴。

两区：西部现代农业示范区应积极发展现代农业、高效农业与生态农业，保障粮食安全；东部生态经济区，应着力推进生态文明建设，保障生态安全。

三教乡在霍州市位置示意图



04

乡村振兴与发展

4.1 镇村体系

4.2 村庄分类

4.3 产业发展

4.2 村庄分类

依托村庄资源禀赋，结合乡村发展实际情况，落实上位规划确定的村庄分类，乡域内村庄分类主要包括集聚提升类、特色保护类两种类型。因村施策，分类推进引导村庄特色化、差异化发展。不断壮大村集体经济，全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，建设宜居宜业和美乡村。

全面推进乡村振兴

统筹推进全乡**19**个村庄建设

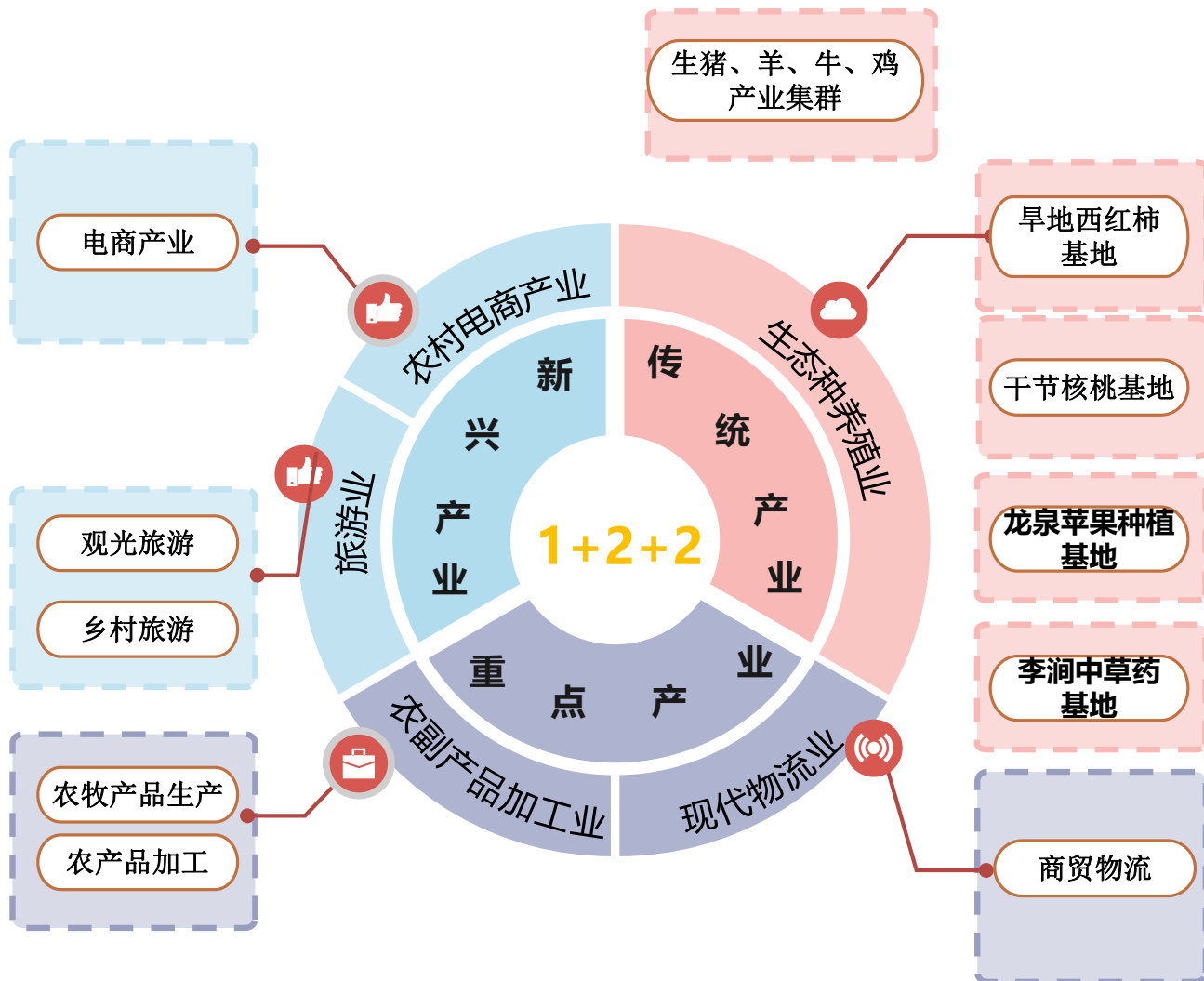
集聚
提升
17个

特色
保护
2个



4.3 产业发展

规划以“传统产业为基础、重点产业为龙头、新兴产业为引导”为发展策略，积极推进“生态种养殖业、农副产品加工业、现代物流业、旅游业、农村电商产业”五大产业板块，构建“1+2+2”的产业体系。



05

要素支撑与保障

- 5.1 打造高效便捷的综合交通体系
- 5.2 促进乡域公共服务设施均等化
- 5.3 完善绿色低碳的市政基础设施
- 5.4 构建安全韧性的防灾减灾体系

5.1 打造高效便捷的综合交通体系

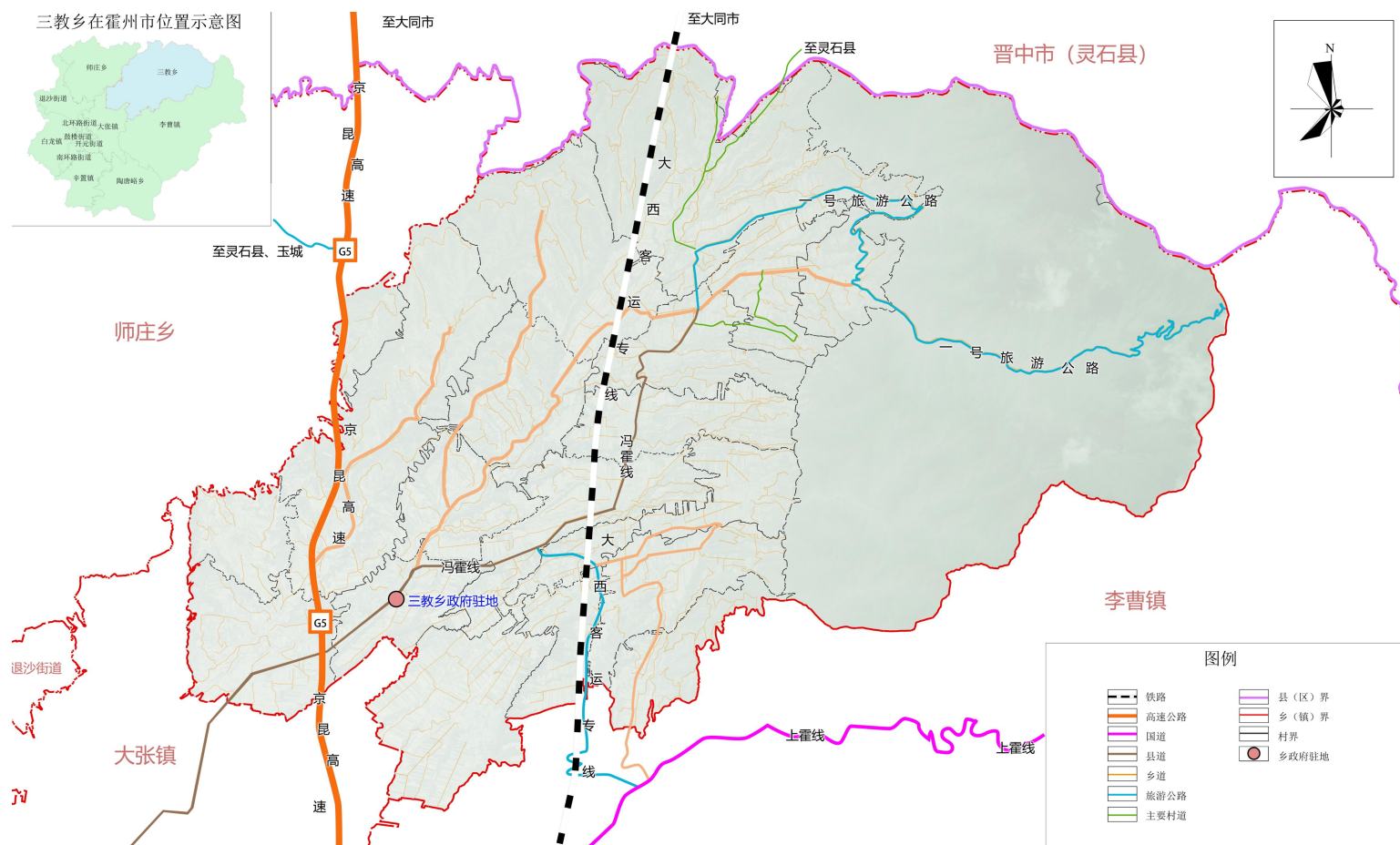
以“外联内通”的方式，重构高效协同的交通体系，主动融入周边区域。规划形成“铁路-高速公路-县道-旅游公路”为骨架的对外交通网络，同时链接周围道路并辐射全域。

铁路——规划大西高铁南北向穿越乡域，落实大西高铁的过境建设，强化对外交通联系。

高速——实施京昆高速路灵石仁义至侯马段改扩建工程。

县道——依托现状冯霍线，实现乡政府驻地中心辐射、各村互相连通、城乡全面覆盖，为乡域内产业发展提供有力的交通支撑。

旅游公路——推进东部旅游公路建设，串联三教乡东部旅游景点，为三教乡旅游发展提供交通支撑。



5.2 促进乡域公共服务设施均等化

基于镇村体系布局，以补齐服务要素短板、契合地区发展趋势为导向，完善“乡政府驻地—中心村”两级乡村社区生活圈，强化乡村层面对农村公共服务供给的统筹。根据乡村区位条件，依托中心村居民点布局乡村居民各类服务要素，确定相应服务要素配置标准，形成多层次、全覆盖、均等化的公共服务网络，实现幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶。



5.3 完善绿色低碳的市政基础设施



给水排水工程规划

- 更新完善供水设施，提高供水可靠性，建立多源互济的供水保障格局。
- 建设安全、高效、绿色的污水处理系统，提升乡村污水处理水平。



电力电信工程规划

- 加强城乡电力基础设施建设，提升供电服务和民生用电保障能力。
- 推进移动通信基础设施共建共享，促进网络资源共享、互联互通和融合发展。



供热燃气工程规划

- 提高清洁能源利用水平，强化多气源建设，建设安全可靠的燃气供应系统。
- 完善城乡供热设施建设。积极构建绿色清洁供暖体系。



环保环卫工程规划

- 在乡域内积极引导村民逐步实现垃圾分类处理。垃圾采用“户定点、组分类、村收集转运、乡镇处理”的方式进行处理，最大限度实现垃圾就地就近资源化利用、无害化处理。

5.4 构建安全韧性的防灾减灾体系



抗震减灾

全乡基本烈度为**8度**，生命线工程按提高一度标准设防。

防洪排涝



坚持“全面规划、综合治理、建管并重、防抗结合”的防洪、治涝方针。

境内北涧河达到20年一遇防洪标准，内涝防治标准取20年一遇。



消防人防

建立全乡消防指挥中心，设置志愿消防队，加强调度指挥。

建设平战结合、统一高效的防空防灾组织指挥系统，构建功能完善、布局完善的人防工程体系，灵敏可靠的通信警报体系。

地灾防控



坚持以防为主，防治结合的原则，采取综合治理措施，将地质灾害影响降至最低。

开辟紧急避险和人员疏散功能区，设置安全应急标识或指示牌，优化防灾设施布局。

06

乡政府驻地品质提升

6.1 乡镇府驻地空间结构

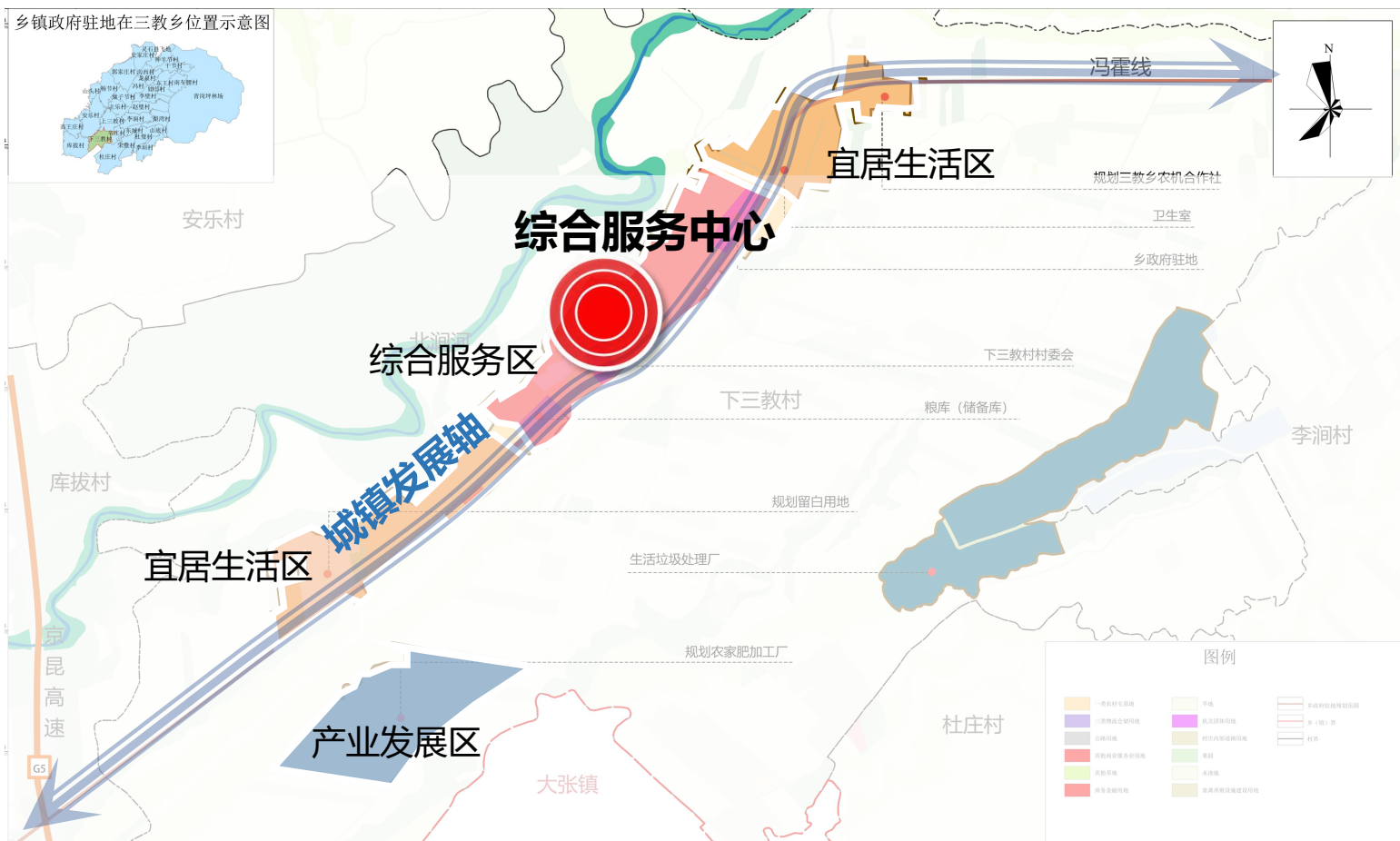
6.1 乡政府驻地空间结构

规划形成“一心、一轴、三区”的组群式空间结构。

一心。综合服务中心，承担乡政府驻地的主要服务职能。

一轴。城镇发展轴，沿冯霍线由西向东贯通乡政府所在地，与乡域的城镇发展总轴线相一致，作为三教乡主要的经济发展轴、对外交通轴、产业文化展示轴。

三区。综合服务区、宜居生活区、产业发展区。





07

历史文化保护

7.1 历史文化保护

7.1 历史文化保护

划定各级文物保护单位保护范围、建设控制地带进行分级分类保护。

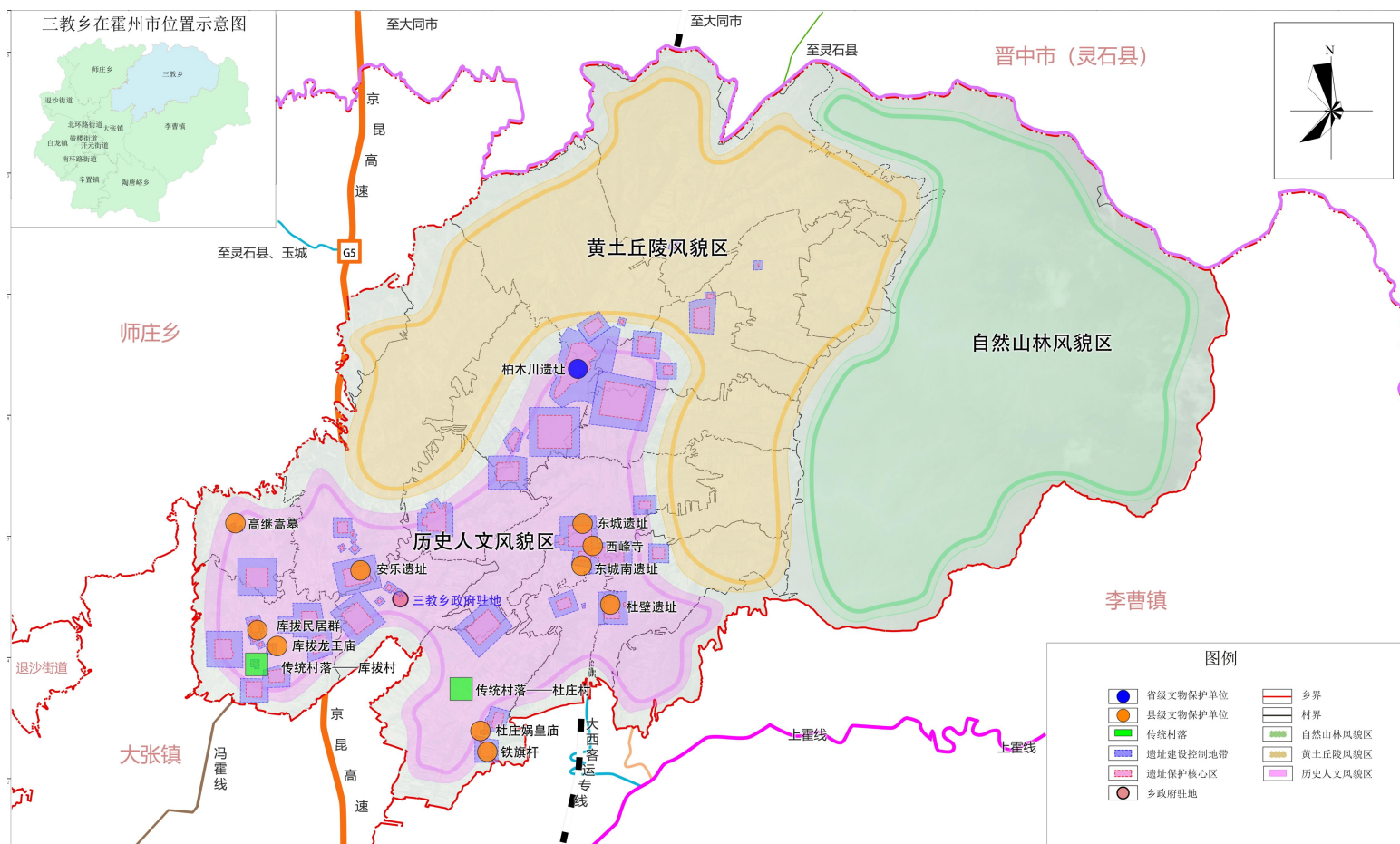
中国传统村落2处：库拔村、杜村村

省级文物保护单位1处：
柏木川遗址

县级文物保护单位 13处：

库拔龙王庙、高继嵩墓、东城南遗址、霍县抗日县政府旧址、杜壁遗址、安乐遗址、杜庄娲皇庙、西峰寺、库拔一号民居、库拔二号民居、库拔四号民居、东城遗址、铁旗杆

未定级文物保护单位65处：李润东堡址、上三教堡址、下三教龙王庙、下三教茶房庙、下三教一号民居、下三教圣庙等



08

保障机制

8.1 规划传导

8.2 实施保障

8.1 规划传导

落实霍州市国土空间总体规划管控要求，建立纵向传导，强化自上而下的传导体系。构建功能传导、格局传导、指标传导为核心的空间传导体系，对村庄单元管控、乡镇府驻地建设规划和相关专项规划制定管控要求和传导指引。

功能传导 明确各村庄单元的功能定位等传导落实。

格局传导 镇村体系、村庄单元管控、产业发展格局等。

用途传导 底线管控、空间布局、用途管制等。

指标传导 耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等。

清单传导 自然保护地、历史文化资源名录、重点建设项目。


8.2 实施保障

建立统一的国土空间基础信

建立国土空间基础信息平台；统一国土空间数字化底图；建立国土空间规划“一张图”；实施监督信息系统推动信息共建共享共用。

实施规划全生命周期管理

建立规划体检评估制度；构建规划实施评估指标体系及预警模型；加强规划实施监督管理；健全公众参与机制



**三教美好未来，
我们共同描绘！**

欢迎各界人士提出宝贵意见和建议，部分
图片来源于网络，若涉及版权问題，请与我
们联系！